



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Министерство на околната среда и водите  
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ - ХАСКОВО

РЕШЕНИЕ № ХА - ЕО - 1/2022 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1. т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената информация и документация от възложителя и получени становища от Регионална здравна инспекция – Хасково и Басейнова дирекция „Източнобеломорски район“

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на Програма за опазване на околната среда на община Хасково за периода 2021-2028 г., която няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Община Хасково,

Адрес:

Характеристика на програмата:

Общинската програма за опазване на околната среда (ПООС) на Община Хасково за периода 2021-2028 г. е разработена през 2021 г. за седем годишен период на действие. Той обхваща периода от датата на приемането ѝ от Общинския съвет – Хасково до 31.12.2028 г. ПООС е динамичен и отворен документ, който периодично ще бъде променян, съобразно настъпилите промени в приоритетите на общината, в националното законодателството и други фактори със стратегическо значение. Общинската Програма за опазване на околната среда (ПООС) на Община Хасково за периода 2021-2028 г. се разработва на основание чл. 79, ал. 1 и ал. 2 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС). Териториалният обхват на ПООС е общински и съвпада с общинската територия на община Хасково.

Стратегическите цели заложи в ПООС на община Хасково са съобразени с възможностите и ресурсите на общината. Те са свързани с качества, като специфичност и значимост, относно развитието в перспектива на общината. Визията и Стратегическите цели се обединяват в рамката на местната власт по отношение изпълнение на поставените цели в областта на околната среда за изпълнение през следващия програмен период 2021 г. - 2028 г. и съобразно задачите на Програмата за опазване на околната среда, Програма за управление на отпадъците, Общинския план за развитие на община Хасково през програмния период, както и измерими, чрез система на общината за ежегоден мониторинг и оценка на постигнатото.

Изходна точка за формулиране на визията, целите и задачите на Програмата за опазване на околната среда на Община Хасково за 2021 - 2028 г. се приема изготвения проект на План за интегрирано развитие (ПИРО) на община Хасково 2021 - 2027 г., който е основополагащ, стратегически документ и важен инструмент за управлението на общината през следващите седем



години, съобразен с по високо в йерархията стоящи регионални и национални административни документи. Пространственият обхват на ПИРО включва цялата територия на община Хасково.

За постигане на генералната стратегическа цел на Общинската програма за опазване на околната среда 2021-2028 г. са формулирани следните цели:

**Специфична цел № 1: Опазване на водите и водните обекти и развитие на водоснабдителната инфраструктура:**

Мярка 1. Развитие на ресурсоощадящ ВиК и енергиен сектор

Мярка 1.1. Подобряване на съществуващата и изграждане на нови участъци на водопроводната мрежа в населените места

Мярка 1.2. Разширяване на канализационната мрежа и изграждане на нови ПСОВ в населените места

**Специфична цел № 2: Устойчиво управление на отпадъците:**

Мярка 1. Внедряване на съвременни системи за отпадъците

**Специфична цел № 3: Развитие на иновативни системи за управление чистотата на въздуха:**

Мярка 1. Подобряване качеството на атмосферния въздух

**Специфична цел № 4: Опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите:**

Мярка 4.1. Подобряване на административния капацитет, правните инструменти по прилагане на екологичното законодателство и информационната обезпеченост с цел устойчиво управление на почвите.

Мярка 4.2. Рекултивация на площи

Мярка 4.3. Предотвратяване възникването на свлачищни процеси

**Специфична цел № 5: Подобряване на качествата на парковата и зелената система в общината;**

**Специфична цел № 6: Подобряване на административния капацитет за управление на околната среда и ангажиране на местното население.**

Програмата за опазване на околната среда на община Хасково 2021-2028 г. гарантира постигането на балансирано и устойчиво социално и икономическо развитие на общината и осигуряването на високо качество на живот на гражданите. Тя се вписва в рамката на основните критерии при определяне на приоритетите на национално ниво в Националната стратегия за околна среда са:

1. спазване принципите на устойчиво развитие;

2. предотвратяване и намаляване на риска за човешкото здраве и околната среда;

3. предотвратяване и намаляване на риска за биологичното разнообразие;

4. намаляване на вредните последиствия върху компонентите на околната среда в резултат на природни процеси и явления;

5. оптимално използване на природни ресурси и енергия.

Общото виждане и очакване за развитие на община Хасково в рамките на следващите 7 години може да се формулира като:

**Опазване качеството на атмосферния въздух:**

- Предприемане на мерки за подобряване качеството на атмосферния въздух чрез допълнително намаляване на емисиите на вредни вещества от автомобилния транспорт и битовия сектор;

- Подобряване на енергийната ефективност и използване на алтернативни източници на енергия;

- Информираност на населението, повишаване на екологичната култура.

**Подобряване на системата за управление на отпадъците:**

- Увеличаване дела на отделените за рециклиране и оползотворяване смесени битови отпадъци;
- Предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъци;
- Подобряване на организацията по разделяне, временно съхранение, събиране и транспортиране на отпадъците;
- Екологосъобразно обезвреждане на отпадъците;
- Осигуряване на достатъчни данни за отпадъците;
- Въвеждане на информационни системи за събиране на информация за отпадъци;
- Укрепване на административния капацитет за управлението на отпадъците;
- Увеличаване на инвестициите в сектора и прилагане на принципите "отговорност на производителя" и "замърсителят плаща";
- Увеличаване на дела на участието на обществеността в прилагане политиките по управление на отпадъците.

**Съвременен стандарт на живот чрез подобряване на ВиК инфраструктурата:**

- Осигуряване на достатъчни количества питейна вода за всички населени места на територията на общината;
- Подобряване на ВиК системата в общината;
- Формиране на съзнание и интерес за икономии на водни ресурси;
- Запазване и подобряване качеството на подземните и повърхностните води.

**Политика за управление на околната среда, интегрирана в дейностите на стопанските отрасли на местно ниво:**

- Прилагане на превантивните инструменти за недопускане на замърсяване /ОВОС, ЕО, Разрешителни режими и др./;
- Развитие на екологично чисти земеделие и животновъдство;
- Запазване на околната среда в туристическите райони;
- Опазване и поддържане на богатото биологично разнообразие;
- Съхраняване и опазване на защитените територии и зони;
- Осигуряване на условия за устойчиво ползване на биологичните ресурси.

**Участие на обществеността при решаване на проблемите на околната среда:**

- Повишаване на обществената култура и съзнание по проблемите на околната среда;
- Привличане на обществеността в процеса на вземане на решения и съставяне на екологична политика;
- Повишаване на екологичната информираност и образование на населението;
- Създаване на условия за включване на населението в инициативи по опазване на околната среда;
- Запознаване на населението с най-актуалните насоки в сферата на опазването на околната среда.

Общинската програма за опазване на околната среда представлява стратегически документ, който урежда развитието на общината до 2028 г. Сама по себе си ПООС не попада в обхвата на Приложение № 1 и Приложение № 2 от Наредбата за ЕО, но очертава рамката за развитие на бъдещи инвестиционни предложения от Приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗООС.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 2, ал. 2, т. 3 от Наредбата за ЕО ПООС на община Хасково подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на ЕО. Съгласно чл.

4, т. 2 от Наредбата за ЕО компетентен орган за ЕО на планове и програми, одобрявани от териториалните органи на изпълнителната власт или от общинския съвет е директора на РИОСВ - Хасково.

В община Хасково попадат площи от следните **защитени зони**:

- **BG0000578 “Река Марица”** за опазване на природните местообитания, приета от МС с Решение 122/02.03.2007 г.;
- **BG0000434 “Банска река”** за опазване на природните местообитания, приета от МС с Решение № 122/02.03.2007 г.;
- **BG0001031 “Родопи Средни”** за опазване на природните местообитания, обявена със Заповед № РД- 351/31.03.2021 г.;
- **BG0001034 “Остър камък”** за опазване на природните местообитания, обявена със Заповед № РД- 305/31.03.2021 г.;
- **BG0002103 „Злато поле”** за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД- 771/28.10.2008 г.;
- **BG0002092 „Харманлийска река”** за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД- 843/17.11.2008 г.

На територията на община Хасково са обявени следните **защитени територии**:

- **Защитена местност “Злато поле”**, обявена със Заповед № РД-476/11.07.2001 г., с цел опазване на влажна зона край р. Марица, местообитание на множество застрашени от изчезване и защитени видове растения и животни като бяла водна лилия, ношувка на малък корморан, голям воден бик, ням и поен лебеди и др. водоплаващи птици, блатна костенурка и др.;
- **Природна забележителност “Находище на Летен дъб в м. Паламудче”**, обявена със Заповед № 656/13.09.1979 г., с цел опазване на находище на летен дъб;
- **Природна забележителност “Боаза”**, обявена със Заповед № РД- 3796 /11.10.1965 г., с цел опазване на водопад на р. Банска;
- **Природна забележителност “Находище на снежно кокиче в м. Асенова крепост”**, обявена със Заповед № РД- 763 /14.08.1981 г., с цел опазване на находище на снежно кокиче.

При проверка за допустимост по чл. 12, ал. 2 и ал. 4, във връзка с чл. 37, ал. 2 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС) бе установено, че така представената Програма за опазване на околната среда на община Хасково за периода 2021 – 2028 г. е **допустима** спрямо режима на защитени зони BG0001031 “Родопи Средни”, BG0001034 “Остър камък”, BG0002103 „Злато поле” и BG0002092 „Харманлийска река” и горе цитираните защитени територии при спазване на забраните определени със заповедите за обявяването им.

Програмата за опазване на околната среда на община Хасково за периода 2021 – 2028 г. попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС и **подлежи на процедура по оценка съвместимостта ѝ** с предмета и целите на опазване на горе цитираните защитени зони по реда на чл. 31, ал. 4, във връзка с чл. 31, ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие.

## МОТИВИ:

1. ПООС е разработена в съответствие с действащите нормативни изисквания на европейското, национално и местно ниво. Разработването се базира на налични данни, оценка на екологичното състояние, както и анализ на възможностите за финансиране на планираните проекти и дейности.



2. Програмата е с пряка екологична насоченост, като постигането на целите на общинската програма за опазване на околната среда ще има положително въздействие върху аспектите на околната среда и върху човешкото здраве. Програмата е съобразена с общинските стратегически и планови документи в областта на околната среда.

3. Основополагащ етап в разработването на ПООС е извършения анализ на състоянието на околната среда на територията на община Хасково. Анализът на средата се явява един от основните раздели на програмата. Целта на анализа на средата е да се определи съществуващото състояние на поредица фактори, които имат значение за разработването на програмата за опазване на околната среда на Община Хасково за периода 2021-2028 година, да се анализират тенденциите на всеки от факторите и да се идентифицират причините.

4. Програмата включва план за действие с определени срокове. Реализацията на предвидените в плана мерки не предвиждат негативни последици за околната среда и не са риск за здравето на хората по време на реализация и по време на действието им.

5. Реализацията на предвижданията на ПООС няма вероятност да доведе до риск за човешкото здраве или околната среда. ПООС не предвижда строителство или промишлена дейност, а само се обосновава с прилагането на мерки постигащи екологичните стандарти. Освен това предвидените мерки се явяват като задължения на общината за опазване на околната среда, възможностите за развитие на туризма, възможностите за ефективно използване на природните ресурси, възможностите за задоволяване на нуждите на бизнеса опазване на човешкото здраве и др. Същите ще бъдат доказани и утвърдени и с анализи и прогнози, свързани с изработването на нов Общ устройствен план за община Хасково.

6. На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, след преглед на представената информация, предвид характера на Програмата за опазване на околната среда на община Хасково за периода 2021 – 2028 г. и въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е направена преценка на вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Програмата, **няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие** върху природни местообитания, популации и местообитания на видове предмет на опазване в горесцитираните защитени зони поради следните мотиви:

6.1. Програмата за опазване на околната среда на община Хасково за периода 2021 – 2028 г. гарантира постигането на балансирано и устойчиво социално и икономическо развитие на общината и осигуряването на високо качество на живот на гражданите.

6.2. В Програмата за опазване на околната среда на община Хасково за периода 2021 – 2028 г. е представена актуална информация за защитени зони, защитени територии, биоразнообразие, вековни дървета и състояние на горските територии, вкл. предвидените сечи по ГСП (2014-2024 г.)

7. Съгласно становище на РЗИ – Хасково с изх. № 10-01-67#1/18.11.2021 г. на основание предложената информация не би следвало да има риск за човешкото здраве при прилагането на програмата.

8. Съгласно становище на Басейнова дирекция „Източнобеломорски район“ с изх. № 01-1169 (1)/26.11.2021 г. реализацията на Програма за опазване на околната среда на община Хасково 2021-2028 г., няма вероятност да окаже значимо негативно въздействие върху водите и водните екосистеми, при спазване на забраните и ограниченията, свързани с действащата нормативна уредба, както и при съобразяване с действащите и актуализирани планове за управление, ПУРБ и ПУРН., като се уточнява, че:

8.1. Предвидените дейности в ПООС са в съответствие със заложените в ПУРБ 2016-2021 г. мерки по отношение на „Намаляване на водовземането чрез намаляване загубите на вода в общественото водоснабдяване“, „Осигуряване на събиране, отвеждане и пречистване на

отпадъчни води на населените места“, „Намаляване на дифузното замърсяване от отпадъци от населени места“ и „Подобряване на информацията за натиска и въздействието върху водите от населени места“.

9. Реализирането на предвижданията на ПООС не е свързано трансгранично въздействие върху околната среда.

10. В хода на проведената процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО не са постъпили писмени възражения, бележки и становища по документацията за ЕО.

### **ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:**

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от Програма за опазване на околната среда на община Хасково за периода 2021 – 2028 г., попадащи в обхвата на Приложение 1 и/или Приложение 2 от ЗООС или извън тях, но попадащи под разпоредбите на чл.31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в решението/становището.

2. Инвестиционните намерения и проекти, произтичащи от ПООС 2021-2028 г., свързани с водовземане и/или ползване на подземни и повърхностни води, подлежат на оценка за допустимост спрямо екологичните цели и планираните мерки за постигане добро състояние на водите в ПУРБ и спрямо целите на управление на риска от наводнения и предвидените мерки в ПУРН, за съответния период на действие на плановете.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на възложителя и/или преди изменение на плана възложителят, съответно новият възложител уведомява своевременно компетентния орган по околна среда - РИОСВ – Хасково, на основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план.

Решението подлежи на обжалване пред министъра на околната среда и водите и/или пред съответния административен съд по постоянен адрес или седалището на посочения в акта адресат чрез директора на РИОСВ - Хасково по реда на Административнопроцесуалния кодекс в четиринадесетдневен срок от съобщаването му.

**ИНЖ. НАТАЛИЯ ПАЧЕМАНОВА**

*Директор на Регионална инспекция по околната среда и водите – Хасково*

Дата: 12.01.2022 г.